

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ

Národní orgán pro koordinaci

# Návrh rozdělení alokace pro Českou republiku v programovém období 2021–2027 mezi operační programy

Na základě výsledků jednání Evropské rady  
ze dne 17. – 21. července 2020

Datum: 30. září 2020



EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

## 1. Úvod

Na jednání Evropské rady ve dnech 17. – 21. července 2020 byl schválen přepracovaný návrh rozpočtu EU a dále parametry alokačních pravidel. Přepracovaný návrh rozpočtu byl stanoven prozatím pouze za celou EU. Z těchto důvodů připravilo Ministerstvo financí výpočty/odhady výchozích alokací pro Českou republiku<sup>1</sup>. U některých pravidel došlo k výrazným parametrickým změnám<sup>2</sup>. Na základě těchto vstupů MMR-NOK přepracoval dosavadní model rozdělení alokace do podoby předkládaného **Návrhu rozdělení alokace pro ČR v programovém období 2021–2027 mezi operační programy (dále Návrh rozdělení alokace mezi OP)**.

Návrh rozdělení alokace řeší rozdělení alokací fondů EFRR, ESF+ a FS určených na cíl Investice pro zaměstnanost a růst (v případě EFRR tedy bez alokace na cíl Evropská územní spolupráce). Nejdříve návrh stanovuje alokace na financování věcných oblastí v operačních programech určené k rozdělení mezi operační programy (tzv. fáze 1 – viz níže). Následně rozděluje alokace na financování věcných oblastí mezi operační programy. Tedy stanovuje alokace jednotlivých operačních programů (tzv. fáze 2 – viz níže).

Návrh rozdělení alokace se od modelu ze září 2019/března 2020<sup>3</sup> liší v následujících hlavních aspektech:

- rozděluje 100 % alokace EFRR, ESF+ a FS (místo pouze 75 % alokace),
- zohledňuje existenci Fondu pro spravedlivou transformaci (FST), stanovuje výši převodu do FST,
- z důvodu tematické koncentrace u EFRR pracuje u EFRR s alokacemi na jednotlivé kategorie regionů a zohledňuje předpokládaný převod mezi kategoriemi regionů (konkrétně řeší navýšení pražské obálky).

Návrh rozdělení alokace se nezabývá:

- Operačním programem, který bude financován z Fondu pro spravedlivou transformaci,
- Operačním programem Rybářství (neboť je jediným programem financovaným z ENRAF),
- operačními programy pro fondy Evropské unie v oblasti vnitřních věcí (Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost, Nástroj pro finanční podporu správy hranic a víz), které nejsou zahrnuté v Dohodě o partnerství, jsou však řešené legislativou EU pro politiku soudržnosti a v Dohodě o partnerství musí být popsána koordinace s nimi,
- řešením problematiky technické pomoci, a to jak v Operačním programu Technická pomoc, tak technickou pomocí v jednotlivých operačních programech.

Všechny tyto tři problematiky jsou řešeny v rámci samostatných procesů.

**Předkládané návrhy alokací jednotlivých operačních programů nelze považovat za zcela finální – zdůvodnění viz kapitola 4.**

<sup>1</sup> Dne 8. září 2020 zveřejnila EK fiši č. 86 obsahující finanční přiděly za EFRR, ESF+ a FS pro jednotlivé členské státy. Chybí však přiděly za jednotlivé kategorie regionů u EFRR a ESF+. Rovněž chybí finanční přiděl za FST. Dne 28. září 2020 zveřejnila EK pravidla pro provádění převodů. Toto vše nemohlo být z časových a věcných důvodů v materiálu zohledněno.

<sup>2</sup> Přehled tzv. alokačních pravidel je uveden v příloze tohoto materiálu

<sup>3</sup> V září 2019 představil MMR-NOK tzv. Model rozdělení alokace pro ČR v programovém období 2021–2027 mezi operační programy, který odpovídal tehdejšímu stavu vyjednávání návrhů evropské legislativy a návrhu víceletého finančního rámce. V reakci na připomínky řídicích orgánů a po vzájemné dohodě došlo v březnu 2020 k úpravě modelu, a sice k novému poměru rozdělení ESF+ 60 : 40 mezi OP Z+ a OP JAK a dále k drobnému přesunu v rámci EFRR z OP TAK do OP JAK.

## 2. Popis kroků vedoucích k rozdělení alokace mezi operační programy

Pro vytvoření návrhu rozdělení alokací pro ČR mezi operační programy je nutno vykonat několik kroků, které lze rozdělit na dvě fáze:

- stanovení alokací na financování věcných oblastí určených k rozdělení mezi operační programy (fáze 1),
- stanovení alokací jednotlivých operačních programů, neboli vlastní rozdělení alokací na financování věcných oblastí mezi operační programy (fáze 2).

### Fáze 1 – stanovení alokací na financování věcných oblastí určených k rozdělení mezi operační programy

Obsahuje následující na sebe navazující kroky:

#### 1. Stanovení výchozích alokací pro ČR (krok 1).

MF poskytlo odhad celkové alokace za EFRR, ESF+, FS, dále odhad alokace za jednotlivé kategorie regionů bez rozlišení na fondy, dále pak odhad alokace na FST v rámci VFR (tedy bez části z Next Generation EU) a odhad výše převodu z EFRR a ESF+ celkem do FST.

MMR-NOK provedl výpočet alokací pro jednotlivé kategorie regionů dle fondů.

#### 2. Převod části alokace EFRR a ESF+ do FST (krok 2).

MMR-NOK navrhl rozdělení převodu do FST mezi EFRR a ESF+ v poměru 2:1. Byly prověřeny dvě možnosti:

- a) proporční převod z alokací všech kategorií regionů,
- b) převod pouze z alokace na méně rozvinuté regiony.

**Dále se pracuje pouze s první možností (proporční převod) jako s vhodnější variantou.**

#### 3. Převod mezi fondy (krok 3).

Byl navržen převod 25 % alokace ESF+ do FS.

#### 4. Převod části alokace do nástroje InvestEU (krok 4).

MMR-NOK navrhl převod z EFRR do InvestEU pro potřeby aktivit cíle politiky 1 (v gesci MPO/OP TAK) ve výši 50 mil. EUR (z alokací na méně rozvinuté a přechodové regiony).

#### 5. Odečtení alokace na technickou pomoc podle maximálních podílů u jednotlivých fondů – 3,5 % u EFRR, 4,0 % u ESF+ a 2,5 % u FS (krok 5).

Jedná se o vyčlenění alokace určené pro technickou pomoc, kterou Česká republika využije prostřednictvím samostatného Operačního programu Technická pomoc a dále prostřednictvím samostatných priorit (podle terminologie 2014–2020 prioritních os) v rámci jednotlivých operačních programů.

#### 6. Převod alokací mezi kategoriemi regionů (krok 6) ve výši 3 % u EFRR a ESF+ (z alokace na méně rozvinuté regiony a přechodové regiony do alokace na více rozvinuté regiony).

Výsledkem těchto 6 kroků (fáze 1) je stanovení alokací na financování věcných oblastí určených k rozdělení mezi operační programy – viz následující tabulka.

	EFRR		ESF+		FS		Všechny 3 fondy celkem	
	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%	mil. EUR	%
<b>Krok 1</b>	<b>10 443</b>	<b>53,48</b>	<b>2 709</b>	<b>13,87</b>	<b>6 376</b>	<b>32,65</b>	<b>19 528</b>	<b>100,00</b>
<b>Krok 2</b>	- 708		-354		0		18 467	
<b>Krok 3</b>	0		- 589		+ 589		18 467	
<b>Krok 4</b>	- 50		0		0		18 417	
<b>Krok 5</b>	- 339		- 71		- 174		17 833	
<b>Krok 6</b>	0		0		0		17 833	
<b>Celkem</b>	<b>9 347</b>	<b>52,41</b>	<b>1 696</b>	<b>9,51</b>	<b>6 791</b>	<b>38,08</b>	<b>17 833</b>	<b>100,00</b>

## Fáze 2 – stanovení alokací jednotlivých operačních programů, neboli vlastní rozdělení alokací na financování věcných oblastí mezi operační programy

Obsahuje následující dva na sebe navazující kroky:

7. **Rozdělení alokací určených na financování věcných oblastí podle pravidel tematické koncentrace** pro EFRR a ESF+ (**krok 7**). MMR-NOK prověřil oba přístupy aplikace tematické koncentrace u EFRR nabízené legislativou EU:

- národní přístup – jednotný pro celou ČR,
- regionální přístup – podle kategorií regionů.

**Byl zvolen regionální přístup pro možnost vyšší flexibility.**

### Cíle politiky soudržnosti 2021-2027:

- Inteligentnější Evropa** (inovativní a inteligentní ekonomická transformace);
- Zelenější a nízkouhlíková Evropa** (přechod na čistou a spravedlivou energii; zelené a modré investice; naplnění klimatických cílů);
- Propojenější Evropa** (mobilita a regionální propojenost sítí informačních a komunikačních technologií);
- Sociální Evropa** (provádění Evropského pilíře sociálních práv);
- Evropa bližší občanům** (trvale udržitelný a integrovaný rozvoj městských, venkovských a pobřežních oblastí a místních iniciativ).

Níže uvedená tabulka uvádí přehled vývoje limitů (hodnot) tematické koncentrace u EFRR v čase. Hodnoty limitů tematické koncentrace mají zásadní vliv na rozdělení alokace EFRR mezi jednotlivé operační programy

	Návrh EK z května 2018 (%)	Výsledek Evropské rady z července 2020 – národní přístup (%)	Výsledek Evropské rady z července 2020 – regionální přístup (%)		
			Méně rozvinuté regiony	Přechodové regiony	Více rozvinuté regiony
	Celá ČR	Celá ČR			
<b>Cíl politiky 1</b>	45	40	25	40	55
<b>Cíl politiky 2</b>	30	30	30	30	30
<b>Cíle politiky 3-5</b>	25	30	45	30	15
<b>Celkem</b>	100	100	100	100	100

Rozdělení alokace EFRR podle regionální varianty tematické koncentrace (v mil. EUR) uvádí následující tabulka.

	Méně rozvinuté regiony	Přechodové regiony	Více rozvinuté regiony	EFRR celkem
Cíl politiky 1	1 180	1 715	185	3 081
Cíl politiky 2	1 416	1 287	101	2 804
Cíle politiky 3-5	2 124	1 287	51	3 462
Celkem	4 721	4 289	337	9 347

#### 8. Detailní rozdělení alokací získaných v kroku 7 mezi jednotlivé operační programy (krok 8).

**Výsledkem kroků 7 a 8 je rozdělení alokací (na financování věcných oblastí) mezi operační programy.**

Nejzásadnější body z přístupu MMR-NOK k rozdělení alokací mezi jednotlivé operační programy uplatněném v kroku 8

- a) Vychází se z modelu zpracovaného v září 2019 / březnu 2020.
- b) FS – s ohledem na vysokou alokaci tohoto fondu bylo provedeno rozdělení v poměru 55 % na cíl politiky 3 (TEN-T) a 45 % na cíl politiky 2.
- c) ESF + – je zachován poměr rozdělení alokace mezi OP Z+ a OP JAK, a to 60 % : 40 %.
- d) EFRR – byl navýšen podíl OP JAK a IROP v rámci cíle politiky 1 za účelem zachování přinejmenším stejné absolutní hodnoty alokací, jaké byly navrženy v modelu ze září 2019 / z března 2020.
- e) EFRR – v rámci cílů politiky 3 až 5 byla nejvíce posílena alokace na cíl politiky 4.
- f) FST (Fond pro spravedlivou transformaci) - poměr výchozí alokace EFRR a ESF+ činí cca 4 : 1. Převod do FST je však navržen v poměru 2 : 1 (EFRR : ESF+). Tedy mnohonásobně méně prostředků se vyvádí z EFRR a významně více z ESF+.

### 3. Návrh rozdělení alokace 2021–2027 mezi operační programy

Částky uvedené v EUR (případně Kč) představují tzv. příspěvek EU a jedná se o běžné ceny. Použitý kurs 1 EUR = 26 Kč.

Tab.: Návrh alokací jednotlivých operačních programů

OP (ŘO)	OP TAK (MPO)		OP JAK (MŠMT)		OP Z+ (MPSV)		OP ŽP (MŽP)		OP D (MD)		IROP (MMR)		CELKEM	
	Alokace na OP (mil. EUR)	podíl (%)	Alokace na OP (mil. EUR)	podíl (%)	Alokace na OP (mil. EUR)	podíl (%)	Alokace na OP (mil. EUR)	podíl (%)	Alokace na OP (mil. EUR)	podíl (%)	Alokace na OP (mil. EUR)	podíl (%)	Alokace za všechny OP (mil. EUR)	podíl (%)
<b>2021–2027 (100%)</b>	<b>2 608</b> (67,8 mld. Kč)		<b>2 207</b> (57,4 mld. Kč)		<b>1 017</b> (26,4 mld. Kč)		<b>2 444</b> (63,5 mld. Kč)		<b>4 936</b> (128,3 mld. Kč)		<b>4 621</b> (120,1 mld. Kč)		<b>17 833</b> (463,7 mld. Kč)	<b>100,00</b>
	Pouze EFRR	<b>14,62</b>	Z toho EFRR 1529 (39,8 mld. Kč)  a ESF+ 678 (17,6 mld. Kč)	<b>12,38</b>	Pouze ESF+	<b>5,71</b>	Z toho EFRR 407 (10,6 mld. Kč)  a FS 2037 (52,9 mld. Kč)	<b>13,70</b>	Z toho EFRR 182 (4,7 mld. Kč)  a FS 4753 (123,6 mld. Kč)	<b>27,68</b>	Pouze EFRR	<b>25,91</b>		
<b>Možnosti financování stejných/podobných aktivit jako v OP z jiných evropských zdrojů</b>	<b><u>FST*</u></b> <b><u>RRF</u></b> <b><u>ModFond</u></b> <b><u>CEF</u></b>		<b><i>FST**</i></b> <b><i>RRF</i></b>		<b><i>FST</i></b> <b><i>RRF</i></b>		<b><u>FST</u></b> <b><u>RRF</u></b> <b><u>ModFond</u></b>		<b><i>FST</i></b> <b><u>RRF</u></b> <b><i>ModFond</i></b> <b><u>CEF</u></b>		<b><i>RRF</i></b>			

\* zkratka finančního zdroje psaná tučným podtrženým písmem – předpoklad výrazné možnosti financování

\*\* zkratka finančního zdroje psaná kurzívou – předpoklad pouze omezené možnosti financování

Tab.: Podrobné členění alokací jednotlivých operačních programů dle cílů politiky, fondů a kategorií regionů

	EFRR			ESF+			FS			Všechny 3 fondy	
		%	mil. EUR		%	mil. EUR		%	mil. EUR	mil. EUR	%
<b>CP 1</b>	<b>Celkem</b>	<b>32,96</b>	<b>3 081</b>							<b>3 081</b>	<b>17,28</b>
	OP TAK	14,70	1 374								
	OP JAK	12,00	1 122								
	IROP	6,25	584								
<b>CP 2</b>	<b>Celkem</b>	<b>30,00</b>	<b>2 804</b>				<b>Celkem</b>	<b>45,00</b>	<b>3 056</b>	<b>5 860</b>	<b>32,86</b>
	OP TAK	11,55	1 080				OP ŽP	30,00	2 037		
	OP ŽP	4,35	407				OP D	15,00	1 019		
	IROP	14,10	1 318								
<b>CP 3 - 5</b>	<b>Celkem</b>	<b>37,04</b>	<b>3 462</b>								
<b>CP 3</b>	<b>Celkem</b>	<b>9,05</b>	<b>846</b>				<b>Celkem</b>	<b>55,00</b>	<b>3 735</b>	<b>4 581</b>	<b>25,69</b>
	OP TAK	1,65	154				OP D	55,00	3 735		
	OP D	1,95	182								
	IROP	5,45	509								
<b>CP 4</b>	<b>Celkem</b>	<b>24,71</b>	<b>2 310</b>	<b>Celkem</b>	<b>100,00</b>	<b>1 696</b>				<b>4 005</b>	<b>22,46</b>
	OP JAK	4,36	408	OP JAK	40,00	678					
	IROP	20,35	1 902	OP Z+	60,00	1 017					
<b>CP 5</b>	<b>Celkem</b>	<b>3,28</b>	<b>307</b>							<b>307</b>	<b>1,72</b>
	IROP	3,28	307								
<b>CELKEM</b>		<b>100,00</b>	<b>9 347</b>		<b>100,00</b>	<b>1 696</b>		<b>100,00</b>	<b>6 791</b>	<b>17 834</b>	<b>100,00</b>

## 4. Upozornění týkající se předkládaného návrhu rozdělení alokace mezi operační programy

- 1) Předkládaný návrh rozdělení alokace vychází z parametrů Víceletého finančního rámce a tzv. negociačního balíčku, které byly schváleny na mimořádném zasedání Evropské rady ve dnech 17. - 21. července 2020. Víceletý finanční rámec musí být ještě schválený Evropským parlamentem a závěry Evropské rady bude nutné zpracovat do konkrétních textů v příslušné legislativě. Stále zůstávají některé otevřené otázky, např. povinnost převodu prostředků z EFRR a ESF+ do FST. Dochází také ze strany Evropské komise k postupnému upřesňování konkrétního postupu výpočtu převodů, které lze v rámci rozdělení alokace aplikovat.

**Z těchto důvodů nelze považovat předkládané návrhy alokací jednotlivých operačních programů za zcela finální. Případné změny výchozích parametrů bude v alokacích jednotlivých fondů a operačních programů nutno zohlednit v další fázi dopracování Dohody o partnerství a operačních programů, která vyústí v předložení těchto dokumentů vládě ČR ke schválení.**

- 2) Na detailní rozdělení alokací má vliv pravidlo minimální alokace na opatření v oblasti klimatu (obecně 30 % alokace napříč rozpočtem EU, konkrétní hodnoty se liší podle jednotlivých fondů). Tento detail není možné v rámci zpracování (přepracovaného) modelu zajistit. V návazných pracích na zpřesňování připravovaných operačních programů může dojít z důvodu aplikace/naplnění tohoto pravidla k dílčím úpravám modelu, a tedy i k úpravě rozdělení alokace mezi operační programy. ČR velmi pravděpodobně bude velmi těžko schopna naplnit toto pravidlo u EFRR (již z odhadů pro verzi modelu ze září 2019 vyplývalo, že reálných je cca 20 % a nikoli požadovaných 30 %). U FS se předpokládá splnění (37 % alokace na klima).